

南京市大连山强制隔离戒毒所“智慧戒毒所”项目

绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目基本情况

按照司法部《智慧戒毒建设实施意见》和司法部“智慧戒毒”13项技术规范要求，结合南京市大连山强制隔离戒毒所实际情况推进“智慧戒毒所”建设，全面提高信息化应用水平，达到司法部戒毒局《“智慧戒毒所”建设审核验收细则》的验收标准，为提高我市戒毒工作科学化专业化提供支撑和保障。

南京市大连山强制隔离戒毒所
“智慧戒毒所”建设项目投资估算表

序号	建设内容	金额（万元）
1	集群通讯系统	158
2	中心机房及网络改造	140
3	司法行政加密网	18.70
4	视频智能分析	45
5	三维地图信息系统	69
6	人脸点名及区域管控系统	68.9
7	可视对讲系统	29.2
8	出入口管理系统	59
9	远程会见系统	2.6
10	数字广播系统	21.8

11	生命体征信息采集系统	19.5
12	个别谈话信息采集系统	36.9
13	智能化康复训练系统	74.5
14	戒毒医疗系统	76.3
15	虚拟现实(VR)毒瘾评估与康复	50.6
16	其他费用（项目监理服务等）	34
合计		934

（二）项目资金情况

项目预算 934 万元、资金来源是财政资金，项目竣工经审计审定金额 903.5581 万元，现已支付至全款的 100%。

（三）绩效目标

1.中长期目标: 通过“智慧戒毒所”建设，落实司法部关于全国司法行政信息化工作推进会精神和《“数字法治 智慧司法”信息化体系建设指导意见》战略部署，推进司法行政戒毒系统“智慧戒毒所”示范单位创建工作。通过“智慧戒毒所”建设，达到司法行政戒毒系统“智慧戒毒所”示范单位验收标准。

2.年度目标: 深入贯彻落实习近平总书记网络强国战略思想，认真贯彻落实司法部《“数字法治、智慧司法”信息化体系建设指导意见》《“数字法治、智慧司法”信息化体系建设实施方案》等文件精神，推进司法行政戒毒场所“智慧戒毒”建设，全面提高戒毒工作科学化专业化水平。

二、评价结论

1.评价目的：通过对专项资金（智慧戒毒所）的绩效评价，总结经验、发现问题、提出改进建议，从而进一步完善各项资金使用管理的规范性、安全性和高效性。

2.评价范围：本次绩效评价的范围为南京市大连山强制隔离戒毒所专项资金（智慧戒毒所）绩效申报。

3.我单位支出绩效总体良好，各项目标达到了相应时期执行进度，各项目经费按预算实施，使财政收支预算执行都取得了良好的制度保障和实施效果。

4.总体评价优秀，评分 97 分

三、项目成效

完善了“智慧戒毒所”应具备的功能，为戒毒日常工作的开展带来便利，提高了工作效率，2022 年 9 月司法部联合工作组对我所“智慧戒毒所”现场验收。我所高分通过司法部验收。

一是加大枢纽建设。将指挥中心和中心机房作为整体项目的核心枢纽，着力打造“最强大脑”。对指挥中心进行全面升级改造，按照省局指挥中心标准实施整体装修，采用落地玻璃隔断设置指挥区、会议区、监控区等功能区域，配备 LED 大屏显示系统，支持多路信息输入，实现了实时可视化调度和多种通联方式，配备了电源控制系统、视频处理系统，能够充分满足多方会议、视频监控、指挥协调、点名调度等日常工作需要。建设标准化中心机房，配备了 1 套一体化数据中心机房模块，增配了 6 台高性能服务器，以及机房消防系统和门禁系统。

二是强化网络建设。建立无线网与有线网有机融合的网络体系。

配备无线网核心交换机、无线网防火墙、无线网上网行为管理、智能网关平台、内网防火墙、内网汇聚交换机等设施设备。架设无线发射终端 200 余个，实现所内无线 WIFI 全覆盖。升级所内各楼宇万兆网络接入，通过专线实现与省局互联，达成戒毒所内信息互通，与省市局信息同步。同时，按省司法厅统一部署要求，建设司法行政加密网，实现涉密信息专网专用。

三是加强安防建设。全面集成场所门禁、周界、监控、定位、调度等安防体系功能。增配具有人脸识别等功能的智能化视频监控前端设备，实现重点部位监控视频智能分析报警。建设出入口管理系统，在二道门人行通道配备出入口智能半自动全高转闸及 4 台面部识别系统，AB 门互锁控制、门禁卡电子授权；在车行道安装车牌识别和固定式车底检测系统；实现人、车、物出入管理区事件全流程信息化管理。更新周界报警系统，接入综合安防平台，实现红外光栅、电子围栏与视频智能分析多重报警检测方式，即时联动监控视频和语音广播。配备地图展示工作站，建设全所范围高精度三维仿真模型，并接入监控、报警、资源位置等信息，具有地图基本操作、实时视频、报警定位、模拟巡查等功能。

四是扩展信息化应用功能。建设人脸点名与区域管控系统，配备人脸识别终端，同时满足了疫情期间点名、测温、可视对讲等功能。建设智能化康复训练系统，配备 VR、人体成分分析仪、心肺台阶测试仪、智能推胸/划船检测训练器、智能大腿内外侧肌检测训练器等康复训练设备，有效满足了科学高效的戒治康复训练及数据分析需要。建

设医疗信息化系统，实现挂号、门诊、检验、病历管理、药房管理、住院管理等医疗全过程信息化。建设个别谈话系统，为民警谈话教育工作信息采集、统计分析提供平台。为全所执法执勤民警配备定制款警务通，实现语音通讯、个别谈话、点名、广播对讲、OA办公、视频监控、网上学习等功能应用的掌上移动化，大大提升了智能化背景下的警务效能。

四、存在问题及原因分析

1.本项目在立项过程中由于对项目申报、概预算编制、项目论证等工作流程掌握不深不透，一定程度上报告不及时，向局机关及相关部门沟通不充分，造成启动时间相对滞后，影响了整个工程工期。

2.受疫情的影响，项目未能按时完成。加之监所单位的特殊性（疫情期间外来人员禁止进入），给正常施工带来困难，项目实施只能根据本场疫情的控制情况和上级规定分阶段实施，造成实施时间跨度较长。

3.项目中涉及多个子系统间的数据对接，实施过程中不同厂家在多方技术配合上难以做到及时、高效。

五、有关建议

1.建议市政府有关信息部门加大对建设单位指导和培训力度。

2.建议财政上能对项目投入使用后的维保资金提供支持。

3.建议上级管理部门对戒毒系统各类通用型业务系统软件实行统一开发，统一部署。

4.建议市政法系统进一步加强数据融合运用，加强政法数据大平台共享，提高信息资源使用效率。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

本项目在上级管理部门和有关单位配合下，圆满完成项目的各项工作，并在部级“智慧戒毒所”验收中高分通过。

附件：

南京市司法局 2022 年智慧戒毒所专项资金项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	分值	得分
项目决策	项目目标	目标内容	设有项目目标（1分）、项目目标明确（1分）、项目目标细化（1分），项目目标量化（1分）	有绩效目标且目标明确；目标细化，目标量化不足扣1分，得3分。	4	3
项目管理 (21分)	项目管理	项目管理制度	项目管理流程制度是否制定（2分），严格执行相关管理制度（2分）	管理制度健全；严格执行相关管理制度，得4分	4	4
		项目管理实施	项目按计划实施（2分），项目按计划完成（2分）	按计划实施并完成工作任务，得4分	4	4
	资金落实	资金到位	省、市财政资金及时到位（2分）	根据资金的实际到位/计划到位=100%，得2分	2	2
	财务管理	财务管理制度	制定专项资金管理制度或有适用于本项目的财务管理制度（2分）	市级有制定专项资金管理制度或有适用于本项目的财务管理制度，得2分	2	2
		资金使用	资金使用合规（1分），无截留挤占挪用情况（1分），无超标准开支情况（1分）。	资金使用合规，无截留挤占挪用情况，无超标准开支情况，得3分	3	3
	组织实施	组织构架	机构健全（1分）、分工明确（1分）	组织机构健全、权责及分工明确，得2分	2	2
项目绩效 (智慧戒毒所建设)	(一) 基础设施建设	(1) 基础网络	1. 核心网络设备关键部件（如主控板、电源等）采用冗余备份，支持VPN功能。 2. 骨干传输线缆应采用光纤铺设，考虑冗余并采取可靠的防护措施。 3. 戒毒所主干网布线标准不应低于超五类。 4. 中心机房配备精密空调、环境监测、消防及报警、UPS等设	每项满足得2分。	10	10

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	分值	得分
(79 分)			备。 5. 信息系统、安防系统设备应采用独立的集中供电模式。			
		(2) 数据资源	1. 建立戒毒人员信息、警察职工信息、戒毒机构信息、地理信息基础资源库；建立安防信息、证据信息、监察检察信息、教育资源、戒治案例、戒毒知识等信息资源，收集存储戒毒全过程产生的数据。 2. 部署数据转发平台，提供音视频流数据采集、格式转换、结构化、数据转发等服务，对流数据转发进行统一监控和管理。 3. 各类安防、物联和指挥等设施设备系统，应提供系统全部功能调用和数据交换接口。 4. 实现与政法委、公安、检察院、法院等单位之间的横向数据交换和应用协同管理。	每项满足得 1 分。	4	3
		(3) 指挥中心设施设备	1. 具备指挥区、会议区、控制室、设备间等区域。 2. 配备大屏显示系统支持多路信息输入，可整屏和多路分屏显示，支持各种制式的视频图像和不同分辨率的信号。 3. 通讯功能实现实时可视化调度、多种通联方式，可以单路、多路群组呼叫。 4. 配备视频点名系统、拾音及扩声系统、视频及电话会议系统、日常办公设备、供配电系统、防雷接地系统、空调及新风系统。	每项满足得 1 分。	4	4
		(4) 地理信息	1. 部署二维矢量地图系统，结合所在区域地理数据，建立戒毒场所高精度二维矢量地图。 2. 建立戒毒场所高精度三维仿真模型，通过 3D 显示或 VR 或 AR 或体感控制技术等，提供戒毒所周边地形、场院布局、建筑结构、各类资源位置结构、重要信息和情报等信息的虚拟展示，快速进行指挥调度。	每项满足得 2 分。	4	4
		(5) 司法加密网建设	基于司法行政加密网建设戒毒加密网。	满足得 4 分。	4	4
	(二) 安全防范体系建设	(1) 视频监控	1. 视频监控系统的的设计应根据现场环境确定摄像机的安装位置、数量和选型，实现多角度多摄像机视频监控，清晰显示人员行为、车辆特征，达到全域覆盖、无监控盲区。 2. 摄像机分辨率应不小于 200 万像素，大场景区域的全景摄像机分辨率应不小于 500 万像素，摄像机宜支持外部音频采集设备接入。 3. 一般部位视频存储时间应为 30 天；戒毒管理区大门等重点部位视频存储时间应为 90 天。 4. 视频智能分析系统应具有聚集、攀高、越界报警功能。 5. 视频资源编码和图像命名应符合《司法行政视频监控联网编	每项满足得 1 分。	5	5

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	分值	得分
			码规则及视频图像命名规范（试运行）》的规定。			
		(2) 报警系统	1. 入侵报警系统应至少采用两种不同探测技术的报警系统，将报警信息传输至安防综合管理平台。 2. 入侵报警系统应具备故障自检、报警提示功能和防拆、防破坏功能。	每项满足得 1 分。	3	3
		(3) 出入口管理系统	1. 门禁控制系统应具备多种门禁控制方式。 2. 戒毒管理区人行通道门应具备人工验证后手动控制功能。 3. 门禁控制器断电、断网或者故障时，应支持手动开启。 4. 戒毒所指挥中心应具备远程批量开闭门功能。 5. 戒毒管理区车行通道应配备车底成像系统，清晰显示车底完整图像并具备关联车牌抓拍功能。 6. 在戒毒管理区大门应部署外来人员管理系统。 7. 外来人员管理系统应具备外来人员身份证识别、人像抓拍与对比和出门注销、人员权限授权、黑名单；具备外来人员的出入时间、事件、对象带领民警、携带工具等数据统计功能。	每项满足得 1 分。	7	7
		(4) 管控系统	1. 车辆管理系统宜具备在视频监控区域内对过往车辆进行检测、抓拍过往车辆、多样化的检索等功能。 2. 外出管控系统包括单警执法视音频记录仪、车载监控、移动视频监控、戒毒人员穿戴式电子定位设备等。 3. 外出管控系统应支持多路视频同时接入，实时将现场视频传输到指挥中心，并进行本地存储。	每项满足得 2 分。	6	6
		(5) 通信系统	1. 指挥调度系统应提供多种调度应用，将各戒毒管理局（所）的音视频数据进行统一集成和调度管理。 2. 移动执法后台管理系统应具有单点登陆、消息推送、白名单管理、用户管理、设备管理、应用程序管理、安全管理等功能。 3. 配备宿舍对讲系统，支持可视化、监听、报警、广播、多级组网等功能。 4. 指挥中心应配置广播主机，戒毒管理区周界围墙和戒毒管理区操场、生产习艺区车间等区域应安装广播终端。 5. 部署即时通信系统。提供即时沟通、语音通信、视频通信和在线交流等功能。	每项满足得 1 分。	5	5
	(三) 物联感知 平台建设	(1) 信息采集系统	1. 人员区域管理应可靠区分楼层及建筑，并进行戒毒人员实时点名。 2. 生命体征信息采集系统运用生命体征监测设备，对包括心率、血压、体温在内的戒毒人员生命体征进行实时采集。	每项满足得 1 分。	4	3

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	分值	得分
			3. 部署戒毒医疗信息采集系统, 对戒毒人员医学检验检查和治疗数据进行自动化采集。 4. 设备状态传感采集系统, 将重要设施及报警开关量、电平量等状态信息进行采集。			
		(2) 智能交互终端	智能交互终端集成身份识别、信息显示、触控交互、监听对讲、设备控制等功能。	满足得 2 分。	2	2
		(3) 物联管控	1. 物联管控平台应集成信息采集系统、能耗管理监测系统和智能交互终端等。 2. 可分类查询所接入的设备资产信息、当前运行状态信息。 3. 提供资产信息采集、设备状态信息查询、设备消息上报、设备操作和对外服务等功能。 4. 物联设备应按各自使用特点, 上报消息。	每项满足得 1 分。	4	3
	(四) 综合应用	(1) 智能工作协同平台	用于管理戒毒管理机构各单位业务流程, 建立标准化、精细化工作流程体系, 实现戒毒警察、终端与软硬件系统智能联动。	满足得 4 分。	4	4
		(2) 电子签名系统	提供电子签章、数字签名, 实现执法业务网络化、无纸化审批。	满足得 1 分。	1	1
		(3) 执法管理	1. 对戒毒人员基本信息、法律文书档案进行管理维护, 实现纸质档案数字化, 汇聚戒治过程档案, 形成全面综合的戒毒人员档案信息库。 2. 对戒毒警察的信息档案、职务级别变动、警衔变动、岗位流动、奖励表彰和惩戒、教育培训进修、专业技术、绩效考核、薪酬福利、伤残死亡、出国、离退休等业务。 3. 部署诊断评估系统。从戒毒人员生理脱毒、身心康复、行为表现和社会环境与适应能力四个方面, 建立诊断评估指标体系, 汇聚计算各类业务和监测数据, 对戒毒人员进行阶段性诊断评估和综合诊断。	每项满足得 2 分。	6	6
		(4) 其他系统	1. 部署远程视频探访系统。实现家属异地与戒毒人员探访、探访音视频同步监控、音视频流实时存储和转发功能。 2. 部署亲情电话系统。实现实时监听戒毒人员亲情电话录音、中断、恢复电话、电话音频流实时存储和(或)转发功能。 3. 部署一卡通系统。实现执法、戒治活动中数据自动采集服务功能。	每项满足得 2 分。	6	6
合计					100	96